info

ESTADO ABIERTO

espacios abiertos 2019

EDICIÓN CHARLAS

Info CDMX | Estado Abierto

#EspaciosAbiertos
#ConocimientoAbierto

@InfoCdMex | @Estado_Abierto

PLENO DEL INFO CDMX

DICIEMBRE 2018 - OCTUBRE 2020

Julio César Bonilla Gutiérrez
Comisionado Presidente

Arístides Rodrigo Guerrero García
Comisionado Ciudadano

María del Carmen Nava Polina
Comisionada Ciudadana

Elsa Bibiana Peralta Hernández
Comisionada Ciudadana

Marina Alicia San Martín Rebolloso
Comisionada Ciudadana

DICIEMBRE 2024 - DICIEMBRE 2025

Laura Lizette Enríquez Rodríguez
Comisionada Presidenta

María del Carmen Nava Polina
Comisionada Ciudadana

Julio César Bonilla Gutiérrez
Comisionado Ciudadano

Este documento deriva del Plan Estratégico para el desarrollo de la agenda de Estado Abierto desde el INFO CDMX, periodo 2019-2025, y forma parte del Modelo Apertura por Diseño, bajo la coordinación de la Comisionada Ciudadana María del Carmen Nava Polina.

– PUBLICACIÓN EN SU VERSIÓN ELECTRÓNICA –
Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, 2023. La Morena 865 Col. Narvarte Poniente C.P. 03020, Ciudad de México, México.
Ciudad de México, agosto de 2025.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN **7**

CHARLAS CON MESAS TEMÁTICAS **9**

Justicia abierta **10**

Apertura y salud **12**

Apertura y periodismo de investigación **15**

Apertura y archivos **17**

Apertura y agua **19**

Parlamento abierto **22**

PRESENTACIÓN

Espacios Abiertos es una iniciativa que busca promover la agenda de apertura en la Ciudad de México **con un enfoque de derechos humanos, perspectiva de género y una orientación hacia la resolución de problemas públicos.**

Ha sido un mosaico de voces, plurales y horizontales, con plena **libertad de expresión en un diálogo activo,** sentadas a escucharse en un abanico de voces que provienen de distintos ámbitos, que comúnmente no estarían en diálogo ni escucha activa.

En 2019, bajo mi gestión se dio la primera llamada a esta actividad en un formato de charlas con mesas temáticas. **El objetivo fue convocar a personas interesadas en un mismo foro para disrumpir a favor del Estado Abierto y su vinculación con la construcción de una sociedad más igualitaria y abierta,** así como compartir experiencias locales e internacionales de acciones de apertura a favor de la promoción de igualdad de género.

Para la primera edición, realizamos 6 mesas temáticas con un total de **24 personas: 7 hombres y 17 mujeres provenientes de distintos ámbitos y sectores** como EQUIS Justicia para las Mujeres, México Evalúa, Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir (ILSB), Mecanismo de Protección Integral de Personas Defensoras de Derechos Humanos, Ruta Cívica A.C., INAI, Agencia Digital para la Innovación Pública (ADIP), Archivo Histórico de la Ciudad de México (CDMX), Controla Tu Gobierno, Escuela Mexicana de Archivos, Acceso al Agua OXFAM México, Red de Acción por el Agua (FANMex), Sistema de Aguas de la Ciudad de México (Sacmex), Congreso de la CDMX, Borde Político.

Las temáticas de las mesas fueron:

1. Justicia abierta.
2. Apertura y salud.

3. Apertura y periodismo de investigación.
4. Apertura y archivos.
5. Apertura y agua.
6. Parlamento abierto.

Sirva el presente compilado de las narrativas, que en su momento abonaron a la agenda de Apertura Institucional desde el garante de transparencia, para promover una Ciudad y una sociedad más abierta y más inclusiva.

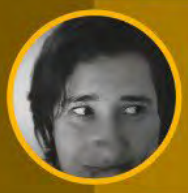
MARÍA DEL CARMEN NAVA POLINA
Comisionada Ciudadana del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México INFO CDMX.

CHARLAS CON MESAS TEMÁTICAS

22ABR2019

Primera charla de
espacios abiertos
JUSTICIA ABIERTA

¿Cuáles son los retos de Justicia Abierta en la Ciudad de México?



"Acceso a la justicia sigue siendo una deuda grande para grupos vulnerables. Se pierde la oportunidad de generar contrapesos si no hay Justicia Abierta"
Melissa Ortiz Massó

"Justicia Abierta es una estrategia y una herramienta que debe permitir la participación ciudadana. El 75% de las personas no saben qué es lo que hace un juez o una jueza"
Ana Pecova

"Es importante que haya Justicia Abierta porque hay una gran desconfianza de la ciudadanía hacia los jueces. El 58% en CDMX no confía en ellos"
Laurence Pantin

"La co-creación de un mejor espacio público se deriva de la participación de sociedad civil, de especialistas, academia, organismos garantes de transparencia"
María del Carmen Nava Polina

"La transparencia emergió como un control al poder ejecutivo, después siguió al legislativo y ahora al judicial"
Julio César Bonilla Gutiérrez

espaciosabiertos INFORMA

JUSTICIA ABIERTA

La apertura podría favorecer a la credibilidad del trabajo del Poder Judicial

Edición No. 01

El 75 por ciento de las personas desconocen el trabajo de las juezas y jueces.

A nivel nacional sólo el 2 por ciento del total de las solicitudes de información corresponden al Poder Judicial.

Las Unidades de Transparencia del Poder Judicial no cuentan con insumos adecuados para proporcionar información.

Ciudad de México, 22 de abril 2019.- La falta de apertura en el Poder Judicial propicia que las personas desconfíen y desconozcan el trabajo de las autoridades, coincidieron las representantes de la sociedad civil: **Ana Pecova, Directora Ejecutiva de EQUIS Justicia para las Mujeres, y Laurence Pantin, Coordinadora de Transparencia en la Justicia y Proyectos Especiales de México Evalúa, durante la charla inaugural de Espacios Abiertos.**

La moderación de la charla estuvo a cargo de **Melissa Ortiz Massó, consultora de sociedad civil con trabajo en Derechos Humanos y justicia**, quien planteó que "el acceso a la justicia sigue siendo una deuda grande para grupos en situación de vulnerabilidad donde la ciudadanía no se siente tan cerca."

En compañía de la intervención de la **Comisionada Ciudadana María del Carmen Nava Polina y el Comisionado Presidente Julio César Bonilla Gutiérrez** del **InfoCDMX** reconocieron los principales retos, deficiencias y oportunidades en materia de Justicia abierta en la Ciudad de México.

Espacios abiertos es una iniciativa que busca promover la agenda de apertura en la Ciudad de México con un enfoque de derechos, perspectiva de género y una orientación a la resolución colaborativa de problemas públicos.

Al iniciar la charla las participantes expusieron –como primer piso– qué se entiende por Justicia abierta y coincidieron que la participación ciudadana es uno de los pilares para generar apertura en el Poder Judicial.

APERTURA PARA EL CONOCIMIENTO

"Es importante que la justicia sea abierta porque hay una gran desconfianza de las y los ciudadanos hacia las y los jueces a nivel nacional, según la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) el 52 por ciento confía poco en lo jueces", explicó Laurence Pantin.

Mientras que Ana Pecova señaló, que datos de encuestas realizadas por EQUIS Justicia para las Mujeres sobre el trabajo del Tribunal de la Ciudad de México arrojaron que el 75 por ciento de las personas no tienen idea del trabajo de las y los jueces. Además, "el Poder Judicial es a quien menos se dirige solicitudes de acceso a la información a nivel nacional, apenas el 2 por ciento del total corresponde al Judicial".

> "Seguimos en la Ciudad de México, sin saber cómo se imparte la justicia. La ciudadanía no tiene acceso a la parte más sustantiva del trabajo de las y los jueces".
>
> **Ana Pecova**
> DIRECTORA EJECUTIVA DE EQUIS JUSTICIA

OPORTUNIDADES DEL PODER JUDICIAL

Por otra parte las participantes señalaron que las Unidades de Transparencia del Poder Judicial en la capital no están capacitadas para responder a las solicitudes de información debido a la falta de recursos económicos, humanos y materiales, a pesar de ser una de las instancias que más publica datos y estadísticas.

"No se dota de recursos a las Unidades de Transparencia, tenemos que entender que esa es la puerta por medio de la cual las Instituciones se comunican con la ciudadanía", puntualizó la directora de EQUIS Justicia para las Mujeres.

Y en cuanto a sentencias la deuda sigue vigente, pues aunque la ley establece que deben ser consideradas de interés público "seguimos en la Ciudad de México, sin saber cómo se imparte la justicia. La ciudadanía no tiene acceso a la parte más sustantiva del trabajo de las y los jueces", enfatizó Ana Pecova.

"Existe la necesidad de dar más recursos a las Unidades de Transparencia para que haya mejor manejo de la información y actualización. Y también entender cómo está funcionando el Sistema de Justicia en la Ciudad de México", reiteró Melissa Ortiz.

PENDIENTES EN LA CDMX

Los principales pendientes que tiene el Poder Judicial en la capital son: establecer esquemas de participación ciudadana en los procesos de justicia, comunicar y difundir el trabajo, así como transparencia y participación en los procesos de designación de las y los titulares, coincidieron las participantes.

"Cualquiera que quiera acudir a una institución que imparta justicia debe poder tener información de manera sencilla en lenguaje accesible. Como organismos garantes está el compromiso de impulsar desde cómo nos expresamos, cómo podemos ir monitoreando y valorando el cumplimiento de las obligaciones de transparencia en los portales de las instituciones", expuso María del Carmen Nava Polina.

Mientras que el Comisionado Presidente enfatizó que "las instituciones tienen que saber comunicar: cómo lo hacen, por qué lo hacen y quiénes la integran."

"La transparencia es fundamental para garantizar la independencia del Poder Judicial y así tener contrapesos", finalizó Laurence Pantin.

20MAY2019

espacios abiertos

GOBIERNO ABIERTO

"Ecosistema abierto para la salud de las mujeres"

"Falta conocer y saber cómo se ejercen los recursos públicos en medicamentos, no tenemos claridad si hay suficiente oferta, por qué se compraron y por cuál vía"

Ana Joaquina Ruiz

"Hay que pensar en acciones de Gobierno abierto que pueden mejorar la calidad de los servicios públicos, una tiene que ver con involucrar al usuario del servicio".

Tania Sánchez

"La CDMX es una ciudad refugio, recibimos a personas de otras entidades federativas. De ahí debemos saber si son mujeres, si vienen con su familia, qué tipo de atención necesitan".

Tobyanne Ledesma Rivera

"Gobierno abierto es un concepto que implica: participación, colaboración y transparencia. La ciudadanía se vuelve co-aliado como Institución y es a quien debes oír".

Marina Alicia San Martín Rebolloso

"Hay que establecer condiciones institucionales para tener una ventanilla de salida exclusiva y útil en la generación de información para satisfacer las necesidades básicas como en el caso de la salud".

María del Carmen Nava Polina

espaciosabiertos INFORMA
GOBIERNO ABIERTO

Los retos y oportunidades que hay en materia de Gobierno abierto para la salud de las mujeres en la CDMX

Edición No. 02

- No existe un mapeo en lenguaje sencillo para acceso a los servicios de salud
- Defensoras y periodistas refugiadas en la CDMX no cuentan con acceso a servicios de salud
- Hay que implementar acciones de Gobierno abierto para fortalecer mecanismos de acceso a la salud

Ciudad de México, 20 de mayo.- Información con respecto del uso de recursos e infraestructura para la salud de las personas en la Ciudad de México, el mapeo de mujeres con enfermedades y hacer partícipe a las personas de a pie para fortalecer los mecanismos de acceso a la salud, fueron los principales temas identificados en la segunda mesa de Espacios Abiertos con un enfoque de Gobierno abierto, desde el Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México (InfoCDMX).

Con la participación de **Ana Joaquina Ruiz Guerra, Coordinadora de Innovación Social y Participación Ciudadana del Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir, Tobyanne Ledesma Rivera, Directora General Mecanismo de Protección Integral de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas de la CDMX, Tania Sánchez Andrade, Especialista y consultora en Gobierno abierto,** transparencia y participación ciudadana, así como las **Comisionadas Ciudadanas del InfoCDMX Marina San Martin Rebolloso y María del Carmen Nava Polina,** se llevó a cabo la mesa "Ecosistema abierto para la salud de las mujeres".

LOS RETOS PARA LA SALUD DE LAS MUJERES

Cada una de las participantes expuso los principales retos que tienen las mujeres para acceder a los servicios de salud desde diversos ámbitos: **como ciudadanas de a pie, así como defensoras y periodistas que llegan a la Ciudad de México.**

Ana Joaquina Ruiz Guerra refirió que el **sistema de salud en el país está fragmentado y particularmente se complejiza** para el caso de la Capital del país quien concentra todas la Instituciones de salubridad.

"Existe toda una dispersión del sistema de salud porque las personas quieren saber la ubicación de las clínicas y en dónde se pueden atender. Incluso en la CDMX puedes hacer interrupción legal del embarazo pero no es muy claro el proceso y son las organizaciones de la sociedad civil quienes explican cómo se puede hacer".

> "Existe toda una dispersión del sistema de salud porque las personas quieren saber la ubicación de las clínicas y en dónde se pueden atender. Tampoco se tiene identificado cuáles son los principales problemas de salud y en dónde está el mayor número de mujeres con ciertos padecimientos".
>
> **Ana Joaquina Ruiz Guerra**
> COORDINADORA DE INNOVACIÓN SOCIAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL INSTITUTO DE LIDERAZGO SIMONE DE BEAUVOIR

> "La CDMX es una Ciudad refugio, aquí recibimos a defensoras y periodistas, no sabemos de dónde son, cuántas son mujeres y si vienen con sus familias para saber qué tipo de atención necesitan".
>
> **Tobyanne Ledesma Rivera**
> DIRECTORA DEL MECANISMO DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE PERSONAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS Y PERIODISTAS DE LA CDMX

espaciosabiertos INFORMA
GOBIERNO ABIERTO

Además, "tampoco se tiene identificado cuáles **son los principales problemas de salud y en dónde está el mayor número** de mujeres con ciertos padecimientos", mencionó.

Mientras que la Directora del Mecanismo de Protección Integral de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas de la CDMX, Tobyanne Ledesma Rivera, explicó que desde dicha Institución se ha detectado que las **mujeres defensoras y periodistas que llegan a la Ciudad no reciben atención en cuanto a su salud emocional**.

"La CDMX es una Ciudad refugio, aquí recibimos a defensoras y periodistas, no sabemos de dónde son, cuántas son mujeres y si vienen con sus familias para saber qué tipo de atención necesitan. Éstas personas no están recibiendo una atención para su salud, sobre todo en la parte emocional".

Sin embargo, el reto consiste en "traducir la información a estas personas que vienen huyendo de sus ciudades, sin papeles y que no conocen la Ciudad".

Por su parte, Tania Sánchez Andrade señaló algunas acciones, en concreto de Gobierno abierto, que pueden mejorar la calidad de los servicios públicos "una tiene que ver con involucrar al usuario del servicio" y anadió:

1. Establecer mecanismos fáciles de retroalimentación del usuario. Es decir, que el usuario pueda reportar fallas, cómo lo tratan y cómo le informan. Asimismo los datos deben ser utilizados para una mejora de los servicios.
2. Publicar información desagregada y actualizada de los servicios de salud a los que, en este caso, las mujeres tienen acceso, además de utilizar el lenguaje sencillo para saber cómo se ejercen los recursos del paquete de servicios al que mujeres y niñas tienen derecho.
3. Promover desde el Gobierno que las ciudadanas y organizaciones participen en el diseño y monitoreo de los servicios de salud.

> "El reto es que siempre va a haber resistencias de hacerlo diferente en un contexto, como en el que estamos, con escasos recursos, recortes de presupuesto de instituciones públicas que están trabajando con poca gente y están rebasadas".
>
> **Tania Sánchez Andrade**
> ESPECIALISTA Y CONSULTORA EN GOBIERNO ABIERTO

En ese contexto **las Comisionadas Ciudadanas del InfoCDMX** refirieron los retos que en concreto tiene como organismo garante del derecho de acceso a la información y de protección de datos personales para llegar a grupos específicos de la población.

La Comisionada **María del Carmen Nava Polina**, coincidió en que existe la necesidad de traducir la información a ciertos grupos de la población como adultos mayores, niñas y niños y en todo caso con respecto de la salud de las mujeres.

"Hay que establecer condiciones institucionales para tener una ventanilla de salida exclusiva y útil en la generación de información para satisfacer las necesidades básicas como en el caso de la salud".

Por su parte, la Comisionada **Marina San Martín Rebolloso** resaltó la importancia que tienen las organizaciones de la sociedad civil especializadas en ciertos temas y necesidades de la población "las organizaciones tienen la capacidad de conocer problemas específicos que a ti como Institución te ayudan".

"Gobierno abierto es un concepto que implica: participación, colaboración y transparencia. La ciudadanía se vuelve coaliado como Institución".

Oportunidades desde un Gobierno abierto

Al cierre de mesa las participantes concluyeron con algunos ejemplos de buenas prácticas desde el ámbito al que pertenecen con una perspectiva de Gobierno abierto para la salud de las mujeres.

"El reto es que siempre va a haber resistencias de hacerlo diferente en un contexto, como en el que estamos, con escasos recursos, recortes de presupuesto de instituciones públicas que están trabajando con poca gente y están rebasadas. La sinergía involucra ser capaz de pensarlo como un beneficio para todos", señaló Tania Sánchez Andrade.

Mientras que Ana Joaquina Ruiz Guerra, resaltó la importancia de recuperar el espacio de la salud pública como un espacio importante al que todos deberíamos entrar revisando los compromisos de Gobierno abierto con pequeñas acciones, por ejemplo:

"Hagamos cápsulas de salud reproductiva en lengua indígena, dado la complejidad de traducir en escrito, con cápsulas sencillas que se pueden poner en las clínicas y que la gente puede ver y utilizarlas".

Para finalizar, Tobyanne Ledesma Rivera señaló que las personas servidoras públicas deben "abrazar la lógica de Gobierno abierto. La transparencia es una herramienta que tengo para poder lograr una política integral para personas defensoras y periodistas, de ese modo la interseccionalidad es fundamental porque no podemos pensar que una persona en situación de refugio tenga la misma situación que una niña que es familiar de defensoras o periodistas y es víctima de sus circunstancias".

15JUL2019

espacios abiertos

GOBIERNO ABIERTO

"Periodismo de investigación y apertura"

"Los órganos garantes de transparencia como el InfoCDMX y el INAI son aliados para las y los periodistas de investigación. Estas instituciones han obligado a abrir información".

Karla Casillas

"Un elemento clave en las democracias contemporáneas es precisamente el periodismo de investigación, ya que tiene el potencial de desmantelar redes de corrupción y sirve para que la ciudadanía tome mejores decisiones"

Francisco Álvarez Córdoba

"El primer eslabón para detonar el potencial de la información está en las Alcaldías. Pero es precisamente uno de los espacios de mayor opacidad"

Lilia Saúl Rodríguez

"En la Agencia Digital estamos convencidas y convencidos que las investigaciones periodísticas contribuyen a un mejor desempeño gubernamental: nos empujan a hacer nuestro trabajo cada vez mejor"

Javier Berain

"Desde el servicio público tenemos que pensar cómo vamos a colaborar para dar mayor visibilidad a ciertos temas y buscar soluciones en conjunto como organismo garante del derecho de acceso a la información"

María del Carmen Nava Polina

espaciosabiertos INFORMA
GOBIERNO ABIERTO

Transparencia proactiva e información certera, elementos clave para el desarrollo del periodismo de investigación

Edición No. 03

Los **órganos garantes de acceso a la información** como el Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México (InfoCDMX) y el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) han sido aliados para la construcción de **investigaciones periodísticas** que han contribuído a desarticular cadenas de corrupción, sin embargo aún queda un camino por recorrer para que aquellas investigaciones no se queden en el "congelador", coincidieron las **periodistas Karla Casillas y Lilia Saúl Rodríguez durante la tercera mesa de Espacios abiertos.**

"Los órganos garantes de transparencia como el InfoCDMX y el INAI son aliados para las y los periodistas de investigación. Estas instituciones han obligado a abrir información como el caso de los '43', 'Odebrecht ' y 'Pegasus'", refirió Karla Casillas.

En la mesa titulada **"Periodismo de investigación y apertura" moderada por la Comisionada Ciudadana María del Carmen Nava Polina y con la participación de Francisco Álvarez, Director de Gobierno abierto del INAI y Javier Berain, Director del Gobierno Honesto de la Agencia Digital para la Innovación Pública (ADIP)**, las y los participantes señalaron las carencias y existencias en materia de acceso a la información y apertura para el ejercicio periodístico.

OPORTUNIDADES INSTITUCIONALES

Las periodistas de investigación dieron ejemplos concretos con los que se han enfrentado para acceder a información con la que construirían y sustentarían sus investigaciones periodísticas.

Lilia Saúl señaló que en el caso del edificio que **colapsó por el 19S en Álvaro Obregón 286**, se percataron que **"las y los funcionarios de las dependencias desconocen sus funciones**. Es decir, las dependencias desconocen sus archivos o argumentan que no es fidedigna la información".

Como en otro de los casos relacionado con respecto de las muertes en la CDMX en el que "La Procuraduría desmintió lo que nos había entregado vía acceso el SEMEFO. El Gobierno no nos da certeza de sus datos y nosotros no podemos construir nuestras investigaciones".

Por su parte, Karla Casillas refirió de un caso con el **Sistema de Transporte Colectivo (STC) Metro** que es "una de las **instituciones más opacas en la CDMX**". La periodista señaló que para aquella investigación del uso de recursos para nuevos trenes, la información fue negada y aunque puso un recurso de revisión ante el InfoCDMX, y éste **ordenara la entrega de información** la propia autoridad de nueva cuenta no la entregó.

"Nosotros tiramos la toalla y por cosas como esas los reportajes se quedan en el congelador porque no llegas a tener pruebas fehacientes de tu hipótesis".

Francisco Álvarez explicó que un elemento clave que potencia el derecho de acceso a la información es el periodismo de investigación "porque es capaz de desmontar las redes

> "Nosotros tiramos la toalla y por cosas como esas los reportajes se quedan en el congelador porque no llegas a tener pruebas fehacientes de tu hipótesis".
>
> **Karla Casillas**
> PERIODISTA DE INVESTIGACIÓN

de corrupción y que, además, contribuye a que las y los ciudadanos tomen mejores decisiones"

También refirió que las y los periodistas son el tercer grupo de la población que realiza solicitudes de información, de acuerdo con datos del Informe de labores del INAI.

Sin embargo enfatizó que "hace falta que los órganos garantes construyan metodologías para que los Sujetos Obligados provean de información" útil y de calidad a las y los periodistas.

Por su parte, Javier Berain mencionó algunas de las acciones que ha comenzado a implementar la ADIP en materia de información al alcance de las y los ciudadanos sobre concesiones y delitos, además de la transición de las instituciones a un modelo digital con el fin de que las y los periodistas, en este caso, "ya no se lleven el desgaste".

"Tenemos super asociado que el periodismo de investigación se ejerce en litigio y lo que buscamos es cambiar esa dinámica para que la información gubernamental la entendamos como pública por lógica".

Al finalizar la mesa la Comisionada Nava Polina mencionó "desde el servicio público tenemos que pensar cómo vamos a colaborar para dar mayor visibilidad a ciertos temas y buscar soluciones en conjunto como organismo garante del derecho de acceso a la información".

Los órganos garantes del derecho de acceso a la información son aliados

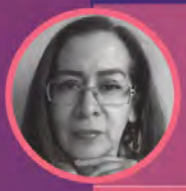
El periodismo de investigación contribuye a formar la opinión pública

26AGO2019

espacios abiertos

GOBIERNO ABIERTO

Los archivos como cimientos para un Estado abierto



"El archivo muerto no existe porque es un término que no está acuñado en ninguna legislación".

Elvia Arzate, Controla tu Gobierno

"El sujeto obligado tiene que en traer el carril de la Ley General de Archivos. Por su parte, las personas físicas y morales tienen archivos privados que son de interés público".

Donají Morales Pérez, Archivo Histórico de la CDMX

"Olvidamos la base para poder llegar un Estado abierto son los archivos. Hay esta ausencia tanto de la parte documental".

Ramón Aguilera Murguía, Escuela Mexicana de Archivos

"Sin información no podemos combatir la corrupción. Se necesitan bases en materia de archivos como un requisito para la apertura".

María del Carmen Nava Polina

info ESTADO ABIERTO

#EspaciosAbiertos
#EstadoAbierto

Estado Abierto
@Estado_Abierto

espaciosabiertos INFORMA
GOBIERNO ABIERTO

Presupuesto y profesionalización: retos de la CDMX en materia de archivos

Edición No. 04

La falta de presupuesto, cultura archivística y profesionalización son los principales obstáculos a los que se enfrenta la administración pública de la Ciudad de México en materia de archivos, coincidieron él y las especialistas durante la cuarta mesa de Espacios abiertos **"Los archivos como cimientos para un Estado abierto"**.

En la cuarta edición de esta mesa de diálogo participaron la **Directora General del Archivo Histórico de la Ciudad de México (CDMX), Donají Morales Pérez; Elvia Arzate, Coordinadora de Proyectos Controla tu Gobierno; y el Director de la Escuela Mexicana de Archivos, Ramón Aguilera Murguía; mientras que la Comisionada Ciudadana del INFO María del Carmen Nava Polina fungió como moderadora**.

Al inicio de la charla la Comisionada resaltó la importancia de los archivos como herramienta de combate a la corrupción, pues son la base sobre la cual se construye la historia y que pueden servir para establecer responsabilidades "sin archivos no hay memoria", destacó. A este planteamiento, abonó Aguilera Murguía al comentar que son también la base para construir un Estado abierto, lo cual hace necesaria una armonización sobre la forma de administrar el archivo a nivel nacional.

Destacó que México es un país diverso, donde cada estado y cada municipio cuentan con la libertad de poder adaptar el tratamiento que da a los documentos, no obstante existe una Ley General que proporciona un piso común para todos, y que permite que exista un estándar con conceptos que todos comprenden y contribuye establecer esta base general de archivos.

"Aunque es verdad que la Ley General de Archivos marca una pauta para dicha armonización, falta mucho camino por recorrer, pues es necesaria la implementación al interior de las dependencias", aseguró Elvia Arzate. Dicha tarea requiere de la participación conjunta de las unidades de transparencia y de archivos, pues si bien existen obligaciones de transparencia con las que cada dependencia debe cumplir, muchas de estas van de la mano con los archivos.

La Ley General de Archivos es la pauta para la armonización, pero en la CDMX aún hay "mucho por recorrer"

Los archivos son la base para construir un Estado abierto

> "Aunque es verdad que la Ley General de Archivos marca una pauta para dicha armonización, falta mucho camino por recorrer, pues es necesaria la implementación al interior de las dependencias"
>
> **Elvia Arzate**
> COORDINADORA DE PROYECTOS
> CONTROLA TU GOBIERNO

Esta última idea fue rescatada por Donají Morales, quien apuntó que en el terreno de la transparencia es obligatorio hablar de la Ley General de Archivos, pues "la impunidad se puede combatir desde la documentación y por ende con ayuda de los archivos".

No obstante, los principales retos a la hora de generar una cultura pública de documentación es la profesionalización, aspecto en el que desde el punto de vista de Ramón Aguilera, nuestro país posee un déficit, en gran medida derivado del menosprecio que existe respecto al tema de archivos. "Se tiene la falsa idea de que cualquiera puede trabajar en los archivos", apuntó, por lo que existen pocas ofertas académicas y los sueldos para este ramo suelen ser bajos.

La comisionada Nava Polina agregó que la falta de cultura archivística no es un tema exclusivo de las instituciones y debe interesarnos como ciudadanos y ciudadanas, pues en los hechos no tener un archivo público nos cuesta en la cotidianidad.

Ramón Aguilera agregó que no hay una conciencia sobre que gran parte de nuestras vidas gira en torno a un documento, por ejemplo el acta de nacimiento, si ésta tiene un error derivará en una gran cantidad de dificultades. "Si eso lo trasladamos a la vida de la administración pública, adquiere mayor relevancia porque incluye todo el engranaje donde todos estamos involucrados", dijo.

En este horizonte, otro de los retos es hacer estos procesos accesibles a la ciudadanía, pues es obligación de los servidores públicos acercar información, hacerla fácil y entendible, "el archivo es orden", recalcó. En su intervención, Elvia Arzate hizo hincapié en la capacitación de los funcionarios públicos, no solo de aquellos que llevan los archivos, sino de todos los que encuentran en un sujeto obligado porque todos están obligados a documentar sus acciones.

Finalmente, Donají Morales sostuvo que mejorar una cultura de archivo implicará un ahorro de tiempo, tanto a las tareas del servidor público, como a procesos administrativos de las dependencias y por ende a los ciudadanos

"El uso de la inteligencia colectiva en la materia de archivos debe servir para conocer cuál es la situación de los archivos y de los documentos de la Ciudad de México, para reconstruir historia y hacer memoria", concluyó la Comisionada.

30SEPT2019

espacios abiertos

GOBIERNO ABIERTO

El agua como elemento estratégico para gestar un Estado Abierto

"El agua es un derecho humano y no una mercancía, por eso no puede estar en instancias de lucro como las empresas. En la Ciudad de México hace falta una visión de planeación y de Estado".

Maylí Sepúlveda, Controla tu Gobierno

"La política tiene que cerrar la brecha de desigualdad, sobre todo de los que históricamente han sido excluidos. El agua es un derecho llave que nos permite la realización de otros derechos", como por ejemplo derecho a la salud y la educación.

Mónica Olvera, Acceso Equitativo al Agua OXFAM México

"Necesitamos empezar a abrir la caja negra del agua: La información sobre los sistemas de saneamiento y agua en la CDMX ha sido muy opaca. La medición y generación de información adecuada y la apertura son clave para empezar a resolver el problema del agua en la capital".

Nathalie Seguin, Red de acción por el agua (FANMex)

"Sacmex reparte el agua en bloques [...] quién se hace cargo de la distribución del agua son las Alcaldías, ellos son quienes mueven válvulas y distribuyen el agua conforme a necesidades".

Rafael Val Segura, SACMEX

"El gran reto es construir y activar los dispositivos de un Estado abierto para la solución de los grandes problemas del agua en la Ciudad de México".

María del Carmen Nava Polina

info ESTADO ABIERTO

#EspaciosAbiertos
#EstadoAbierto

Estado Abierto
@Estado_Abierto

espaciosabiertos INFORMA
GOBIERNO ABIERTO

La gestión del agua requiere un enfoque de derechos humanos

Edición No. 05

El agua juega un papel importante como un derecho llave en la Ciudad de México, pues permea en otros ámbitos como salud, educación, equidad de género, etc., ahí la importancia de su discusión, así lo establecieron él y las especialistas invitadas a la quinta mesa de Espacios Abiertos "El agua como elemento estratégico para gestar un Estado Abierto".

La Comisionada Ciudadana del INFO, María del Carmen Nava Polina fungió como moderadora de la quinta edición de esta mesa, a la cual fueron invitadas: Mayli Sepúlveda, de Controla tu Gobierno; Mónica Olvera de Acceso al Agua OXFAM México; Nathalie Seguin de la Red de Acción por el Agua (FANMex), así como Rafael Val de Sistema de Aguas de la Ciudad de México (Sacmex).

En una introducción la Comisionada comentó la importancia de dar a conocer en dónde se encuentra situada la CDMX en materia de agua, así como de propiciar el debate en torno a este tema considerando que en la capital del país el 40% del agua viene del exterior, y 20% de los capitalinos no tienen acceso a agua potable.

Mayli Sepúlveda compartió que la CDMX es uno de los principales consumidores de agua embotellada en el mundo, este consumo se debe en gran medida a que existe una gran desconfianza en torno al sistema de agua potable de la Ciudad y por eso la gente prefiere comprarla.

La especialista recalcó que son muchas instituciones las que están involucradas en la distribución y administración del agua, y se requiere de la participación activa de cada una de ellas, así como de la ciudadanía para poder hacer un Estado Abierto pues la toma de decisiones se complica debido a que la información está dispersa.

A esta postura se sumó Mónica Olvera, quien afirmó que los conflictos en cuestión de agua están identificados y se sabe en donde están, sin embargo no se les ha dado la importancia necesaria. Ha habido varias propuestas desde la ciudadanía, y pese a ello en la CDMX se le ha apostado a modelos lineales con megaproyectos, en lugar de apostarle a la investigación y uso de tecnologías adecuados para el tratamiento del agua.

Destacó la necesidad de abordar la gestión del agua con una perspectiva de derechos, pues no se trata sólo de una cuestión técnica o de desarrollo, la gestión del agua debe buscarse contestando la pregunta "¿para qué queremos el agua? pues para gestionar y garantizar derechos".

Al respecto, Nathalie Seguin apuntó que "el gran problema de la CDMX es su modelo de gestión, es un modelo que en su momento pudo ser útil, pero que hoy en día está totalmente rebasado, pues se trata de un modelo lineal que no contempla reuso, ni cerrar el ciclo del agua", es una gestión que no se hace con justicia y que termina afectando a zonas de alta marginación.

La gestión del agua requiere de una visión más integral que contemple el ciclo completo, que reconozca las necesidades de las personas y respete zonas de recarga, que respete los ecosistemas hídricos necesarios para mantener el ciclo del agua como bosques, pastizales, humedales, riberas y no solo una visión técnica ingenieril.

> "La CDMX es uno de los principales consumidores de agua potable en el mundo, esto se debe a la gran desconfianza en torno al sistema de agua potable de la Ciudad, y la gente prefiere comprarla"
>
> **Mayli Sepúlveda**
> CONTROLA TU GOBIERNO

> "Se le ha apostado a modelos lineales con megaproyectos, en lugar de apostarle a la investigación y uso de tecnologías adecuados para el tratamiento del agua"
>
> **Mónica Olvera**
> ACCESO EQUITATIVO AL AGUA OXFAM MÉXICO

En CDMX el 40% del agua viene del exterior, y 20% de los capitalinos no tienen acceso a agua potable.

El agua requiere una política de Estado con una visión integral

espaciosabiertos INFORMA
GOBIERNO ABIERTO

Por su parte Rafael Val confirmó que Sacmex no es la única institución que se encarga de garantizar el derecho al agua. "CONAGUA nos da los pozos y nos da un caudal para cada uno de éstos, nos llega el agua y nosotros la repartimos en bloques a las alcaldías, y a partir de ahí quien se hace cargo de la distribución son las alcaldías conforme a sus necesidades y prioridades. Entonces compartimos la responsabilidad en cuestión de distribución de agua", aseguró.

Compartió que uno de los problemas para el saneamiento y reutilización del agua es la falta de infraestructura, por lo que hasta el momento se opta por sacarla de la Ciudad para evitar inundaciones.

La Comisionada Nava Polina celebró que existan varias propuestas en torno a la gestión del agua, por lo que la pregunta es ¿Cómo incorporar las propuestas que hay? ¿Cómo lograr la integración de las autoridades y los ciudadanos que viven y transitan por la CDMX?.

Mayli Sepúlveda remarcó la necesidad de proponer una política de estado en torno a la planeación de proyectos, pues la mayoría de los problemas en México tienen que ver con una falta de planeación y de visión integral, que impiden por un lado el trabajo de colaboración entre instituciones al no compartir información, y por el otro la rendición de cuentas, la transparencia y la apertura de información. "Se requiere que la instituciones den información a los ciudadanos, porque sin esa información estamos en la incertidumbre, y no podemos participar", dijo.

Por su parte, Natalie hizo énfasis en que la transparencia institucional en temas de agua es imprescindible, pues históricamente la administración del agua ha sido un sector opaco. El sector privado, educación y salud tienen mucha información que no comparte con Sacmex y tampoco con los ciudadanos.

Transparencia no es sólo decir me gaste tanto "necesitamos información desagregada, porque hay que identificar qué grupos no cuentan con agua y saneamiento, necesitamos saber quienes están ocultos en estos promedios nacionales", expuso.

Añadió que el agua es un tema transversal que tiene que ver totalmente con la economía del país, y permea en diversos temas, "el agua permite tener equidad de género, acceso a salud, acceso a educación, tiene que ver con energía". El sector privado, el sector de educación, salud, tienen mucha información que no comparten con el sector de agua ni entre ellas pero las instituciones tampoco la comparten con los ciudadanos.

> "La gestión del agua requiere un punto de vista más integral, que considere la justicia social, y no solo que se haga una valoración técnica, que con el tiempo quedó rebasada y obsoleta."
>
> **Nathalie Seguin**
> RED DE ACCIÓN POR EL AGUA (FANMEX)

> "CONAGUA nos da los pozos y nos da un caudal para cada uno de éstos, nos llega el agua y nosotros la repartimos en bloques a las alcaldías, y a partir de ahí quien se hace cargo de la distribución son las alcaldías conforme a sus necesidades y prioridades"
>
> **Rafael Val Segura**
> SACMEX

"La ciudadanía no tiene donde acudir, porque las instituciones han respaldado los intereses económicos antes que los derechos. Es por eso que surge la necesidad de tener autoridades valientes, sí somos ciudadanía pero esto no va a llegar a buen puerto sino tenemos de nuestro lado a las instituciones", puntualizó Mónica Olvera.

En contraste, Rafael afirmó que desde Sacmex se está haciendo análisis de cómo podemos distribuir el agua, sin que exista una visión de interés político y garantizando agua a todos.

"Estamos abiertos a recibir los proyectos que existan, son bienvenidos, y las áreas de planeación están en disposición de trabajar con quien se acerque", aseguró.

28OCT2019

espacios abiertos

PARLAMENTO ABIERTO

Un Plan de Acciones como motor para impulsar el Parlamento Abierto en la CDMX

"Una propuesta sería implementar registro de voto general y particular de cada una y uno de los diputados, incluyendo reservas, y que se pudieran consultar de manera histórica y didáctica."

Mónica Tapia Álvarez, Directora de Ruta Cívica

"El Estado está obligado a trabajar como una caja de cristal para que todas las personas puedan observar su trabajo y así, en su caso, poder denunciar malas prácticas, caso del Congreso de la CDMX ."

Jorge Triana Tena, Diputado del Congreso de la CDMX

"Hay que entrar de fondo a reconstruir nuestras instituciones legislativas en la CDMX con contrapesos que fiscalicen y se acerquen a la ciudadanía."

Mariana Niembro, Directora General de Borde Político

"Uno de los retos clave que tiene el Congreso de la CDMX es dar a conocer lo que hacen las y los diputados, es necesario hacer campañas de difusión de su trabajo y en dónde las y los pueden localizar."

Mauricio Tabe Echartea,
Diputado del Congreso de la CDMX

"El reto es visibilizar qué hacen los Órganos de Gobierno y Comisiones del Congreso. Hay que tener una comunicación abierta con las personas para visibilizar la importancia del trabajo legislativo."

María del Carmen Nava Polina,
Comisionada Ciudadana INFO

info ESTADO ABIERTO

#EspaciosAbiertos
#EstadoAbierto

Estado Abierto
@Estado_Abierto

espaciosabiertos INFORMA

PARLAMENTO ABIERTO

Retos en materia de Parlamento Abierto en el Congreso de la CDMX

Edición No. 06

La colaboración entre la ciudadanía así como de las y los legisladores será determinante para la creación de Planes de Acción que impulsen un Parlamento Abierto, así lo apuntaron los participantes de la **sexta edición de Espacios Abiertos "La relevancia de los Planes de Acción como instrumento para accionar el Parlamento Abierto"**.

En esta edición participaron **Mónica Tapia Álvarez, Directora de Ruta Cívica; Jorge Triana Tena, Diputado integrante de la Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias del Congreso de la Ciudad de México; Mariana Niembro, Directora General de Borde Político y Mauricio Tabe Echartea, Presidente de la Junta de Coordinación Política del Congreso local; mientras que la Comisionada Ciudadana del INFO, María del Carmen Nava Polina** fungió como moderadora.

Uno de los primeros apuntes de la mesa fue que la implementación de **Parlamento Abierto es una disposición constitucional**, no obstante más allá de la norma, la apertura debe estar presente en la cotidianidad del trabajo de las y los legisladores, así como de las y los ciudadanos.

Al respecto, Mónica Tapia fijó su postura como usuaria de la información que publica el Congreso, pues es lo que le ha permitido ubicar algunos de los retos que en materia tiene este órgano de gobierno.

Destacó que **pese a que se cuenta con información en línea, ésta no está actualizada, tanto lo que respecta a la publicación de las leyes vigentes en la ciudad**, como a la información de contacto de las y los representantes del Congreso. Por tanto, no hay una línea directa en la cual las personas puedan llegar a las y los legisladores.

"Cuando se quiere saber cuáles son las iniciativas que se discuten no hay información vigente, no se conocen los comentarios o las propuestas, ni a qué comisión están turnadas", subrayó. Mónica Tapia apuntó que se trata de documentos que existen, pero que no son accesibles a toda la ciudadanía y que logran tener acceso a ellos gracias a sus propios contactos.

"No están de manera pública para cualquier ciudadano o ciudadana por tanto eso crea un acceso privilegiado que no debería de ser", dijo.

La existencia de micrositios es importante pues podrían ser un vehículo de información para las y los ciudadanos. Por ejemplo, en el caso de los nombramientos a cargo del Congreso, **el micrositio podría albergar tanto la convocatoria como la información de quienes se están postulando**, pues se trata de personas que de ser elegidos asumirán responsabilidades públicas importantes para la ciudadanía.

Por su parte, el diputado Jorge Triana Tena, abordó la importancia de la fiscalización en el Congreso, pues esta facultad es la que permitirá ser un verdadero contrapeso para revisar lo que se hace con cada peso de las y los ciudadanos. No obstante, otra de las funciones importantes es la de representación, la cual ha sido mal entendida desde hace tiempo.

"Las y los ciudadanos no saben cuál es la diferencia entre un diputado local, federal y un senador, no saben cuáles son sus atribuciones y competencias, tampoco saben quién es su diputado, quién los presenta y si intentan saberlo por medios como internet, es prácticamente imposible, pues no se cuentan con herramientas o portales para darle esta información a las personas" señaló el diputado.

Las personas desconocen la jurisdicción y competencias de las y los legisladores.

El Congreso tiene que servirse de instrumentos tecnológicos, a fin de eficientar su labor.

> "Cuando se quiere saber cuáles son las iniciativas que se discuten no hay información vigente, no se conocen los comentarios o las propuestas, ni a qué comisión están turnadas"
>
> **Mónica Tapia**
> DIRECTORA DE RUTA CÍVICA

Aunque en parte tiene que ver con una apatía de la y el ciudadano; también es un asunto de compromiso desde las y los representantes pues "es responsabilidad nuestra acercar esta información", señaló.

Jorge Triana Tena puso énfasis en la **necesidad de servirse de instrumentos tecnológicos, a fin de eficientar su labor en el Congreso a la hora de generar una oferta de información** para las y los ciudadanos.

Detalló que el Congreso no puede seguir autoevaluando su quehacer diario a la espera de la crítica de la sociedad civil. Explicó que ya no puede seguir siendo juez y parte, sino transitar hacia una colaboración con la sociedad civil para mejorar.

espaciosabiertos INFORMA
PARLAMENTO ABIERTO

En torno a la función de representación del Congreso, Mariana Niembro destacó que las y los ciudadanos no son conscientes de que su labor **"la democracia no termina con la emisión del voto sino que se requiere participación activa"**. Aseguró que es necesario empoderar a la ciudadanía a través de la información, "pero no cualquier tipo de información, sino de información abierta, pues de eso se trata precisamente un Parlamento Abierto".

"Los portales están llenos de información a destajo que no le dice nada a la ciudadanía [...] necesitamos una democracia sustantiva y tenemos una enorme cantidad retos, pues necesitamos datos abiertos", criticó.

La Comisionada María del Carmen Nava Polina abonó al comentario al señalar que se necesita un canal de comunicación abierto con la sociedad y saber si realmente llega a todos los sectores, pues hay áreas de oportunidad.

"El reto es visibilizar qué hacen los órganos de gobierno y las comisiones; hay que tener una comunicación abierta con las personas para visibilizar la importancia del trabajo legislativo", destacó.

Por su parte, el diputado Mauricio Tabe Echartea abordó la necesidad de hacer que el Parlamento Abierto le signifique a la ciudadanía, porque "se puede cumplir con las obligaciones de transparencia pero si no están en un formato abierto realmente no se garantiza que la gente pueda darle utilidad a la información".

En ese sentido comentó que el trabajo con las organizaciones es clave, porque ellos traen una visión más estudiada. Sugirió la necesidad de campañas de difusión sobre las funciones de cada legislador y legisladora, que estos cuenten lo que están haciendo y cómo pueden contactarlos, así como evaluar que tanto se comprometen con el Parlamento Abierto, "porque aunque es parte de los compromisos, no se ha hecho mucho".

La Comisionada María del Carmen Nava Polina abonó diciendo que hay muchos otros instrumentos que sirven para generar Parlamento Abierto y los invitó a mencionar algunas propuestas al respecto.

> "Se puede cumplir con las obligaciones de transparencia pero si no están en un formato abierto realmente no se garantiza que la gente pueda darle utilidad a la información"
>
> **Mauricio Tabe Echartea**
> PRESIDENTE DE LA JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA DEL CONGRESO

> "Los portales están llenos de información a destajo que no le dice nada a la ciudadanía [...] necesitamos una democracia sustantiva y tenemos una enorme cantidad retos, pues necesitamos datos abiertos"
>
> **Mariana Niembro**
> DIRECTORA GENERAL DE BORDE POLÍTICO

Mónica Tapia propuso implementar un registro de voto en el Congreso, tanto voto general como particular, tanto en reservas, además de un sistema para que las y los ciudadanos puedan entender cómo se elige a los legisladores, y qué es lo que hacen para la hora de votar. Esto permitirá que "sepamos si las y los ciudadanos podemos reelegir o lo vamos a castigar con el voto", apuntó.

En tanto, el Diputado Jorge Triana Tena puntualizó la importancia de tener por lo menos más elementos para saber quiénes son nuestras diputadas y diputados, qué cargos ha ejercido y cómo es que trabaja en su gestión, pues hay una brecha entre representantes y representados muy dura que es necesario cerrar.

"Hay que dar herramientas a las y los ciudadanos para poder defenderse, empoderarlos a través de la información, pues actualmente somos los legisladores los que juzgan a los legisladores, por tanto hay que generar Planes de Acción encaminados a empoderar a las personas".

Por su parte, Mariana Niembro compartió que el primer paso es asumir qué es un Plan de Acción, para después priorizar y tomar las acciones más sencillas, que son las que requieren voluntad política como la transparencia y la publicidad de la información.

Trabajar con un portal web que cumpla al menos con los datos que la ley exige, así como eliminar la resistencia al interior de las instituciones, pues de nada sirve la difusión con la ciudadanía si al interior de las instituciones sigue habiendo resistencia, dijo.

Mientras que el diputado Mauricio Tabe Echartea llamó a romper los usos y costumbres de visión patrimonialista y discrecional, para avanzar a una visión institucional y transparente.

Finalmente, la Comisionada María del Carmen Nava Polina se sumó a las propuestas poniendo como punto de partida que "los congresos son de las personas no de ellos mismos", y teniendo en cuenta esta premisa es que se logrará avanzar hacia un Parlamento Abierto.

Compilación: Sarai Zulema Oviedo Hernández.

Diseño de portada: Melisa Citlali Romero Castillo y Lourdes García Miranda.

Cómo citar este documento: Equipo de Estado Abierto del Info CDMX. (2025). Espacios Abiertos 2019 | Edición charlas.